

Une approche sectorielle par la base du PNA : 4 leçons sur l'expérience Sénégalaise

Par Dr. Khady Sané Diouf et Mme. Fatou Thiaw

I/ L'Ancre institutionnel et la cartographie des parties prenantes

L'adhésion, l'appropriation et le soutien des institutions et des structures de l'Etat et des organisations professionnelles de la pêche à la base, ont été la clé de réussite de tous les résultats obtenus dans le processus d'intégration du changement climatique dans la planification stratégique du secteur de la pêche. Ceci résulte de la démarche participative adoptée par le projet USAID/COMFISH Plus dès le début du processus, du renforcement des capacités continues des institutions et des acteurs impliqués et de la mise en place d'une stratégie de communication efficace à tous les niveaux, accompagnant l'ensemble du processus.

Ainsi au niveau institutionnel, le projet USAID/COMFISH a travaillé en synergie avec plusieurs ministères dans le cadre du changement climatique : le Ministère de la Pêche et de l'Economie Maritime (MPEM), le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD), le Ministère du Tourisme et des Transport Aériens (dans le cadre du partenariat avec l'ANACIM).

Plusieurs structures de recherche et de formation ont également participé à l'élaboration des stratégies développées. Il s'agit entre autres : du Centre de Suivi Ecologique (CSE), du Centre de Recherche Océanographique de Dakar-Thiaroye (CRODT), de l'Institution Universitaire de la Pêche et de l'Aquaculture (l'IUPA), du Comité National sur les Changements Climatiques (COMNACC), de l'Institut des Sciences de l'Environnement (ISE) ; du Laboratoire Physique de l'Atmosphère et de l'Océan (LPAO) etc.

Au niveau local, cet ancrage institutionnel a été renforcé par l'implication des Conseils Locaux de Pêches Artisanal (CLPA), les Comités Régionaux Changements Climatiques (COMRECC), les différents services techniques déconcentrés de la pêche et de l'environnement, la société civile, les collectivités locales et les organisations professionnelles de la pêche y compris les femmes actives dans le secteur.



Concertation avec les acteurs à la base



Approbation du document PNA-pêche par les deux ministres et implications des autorités locales (préfet) dans tous les étapes de la planification de l'adaptation au changement climatique

II/ Eléments clés à mentionner

- **Processus PNA au Sénégal : une approche sectorielle basée sur l'expérience du développement du Plan national d'adaptation de la pêche et de l'Aquaculture**

L'élaboration du PNA-pêche /aquaculture s'est inspiré des directives techniques d'élaboration des PNA, contextualisé au secteur de la pêche du Sénégal. La mise en œuvre de cette stratégie a été facilitée par une méthodologie basée sur une approche participative et concertée à tous les niveaux.

- **Une approche participative et inclusive basée sur :**

L'apprentissage par la pratique, les expériences locales, les savoirs locaux, les bonnes pratiques d'adaptation locales, et les expériences scientifiques initiales ont été intégrées dans le processus.

La promotion du dialogue et de la concertation avec les pouvoirs politiques, les acteurs à la base, la société civile et toutes les autres parties prenantes impliquées dans la démarche ont été la clé de succès de toutes les initiatives menées dans le cadre de ce processus. Ainsi l'approche a été multisectorielle basée sur des concertations et des consultations à tous les niveaux et à toutes les étapes. Les étapes suivantes ont été menées :

- Elaborations de termes de référence et recrutement d'une équipe d'experts pluridisciplinaire
- Organisation d'un atelier national de validation de la méthodologie des consultants
- Concertation/consultations nationales et locales pour prendre en compte les besoins et préoccupations des différentes parties prenantes
- Atelier de partage et de validation du PNA-pêche
- Approbation et validation du document PNA-pêche par les autorités compétentes (Ministère de la pêche et Ministère de l'environnement)
- Mise en place d'un arrêté interministériel portant création d'une Plateforme Nationale Pêche Changement Climatique (cadre de concertation pour la mise en œuvre du PNA-pêche)
- Elaboration d'un document d'opérationnalisation du PNA-pêche qui décline le PNA en projets et programmes
- Atelier de validation du document par les différentes parties prenantes et acteurs concernés

III/ Expérience du secteur de la pêche : plan locaux et plan national (à travers le projet COMFISH)

- **Plans locaux d'adaptation aux changements climatiques.**

Compte tenu de la complexité de la problématique du changement climatique et dans un souci de prendre en compte les spécificités de chaque région maritime, le projet USAID/COMFISH PLUS a appuyé l'élaboration et le démarrage de la mise en œuvre de six plans locaux d'adaptation participatifs au changement climatique (Ziguinchor, Kafountine, Saint Louis, Rufisque/Bargny ; Sindia Nord/Sindia Sud et Joal/Fadjouth). Pour chaque plan local développé, une évaluation de la vulnérabilité de la zone concernée a été faite. Cette initiative locale a permis de mettre en relation les éléments suivants : l'évaluations des risques climatiques et de la vulnérabilité ; la prise en compte du genre, la planification de l'adaptation à la base et la budgétisation intégrée et participative. Dans le cadre du processus de l'intégration de l'adaptation dans la planification du développement local, le projet a mis fortement l'accent sur l'assistance technique et le développement des capacités des acteurs locaux et des différentes parties prenantes impliquées pour les inciter et les accompagner à intégrer les changements climatiques à tous les niveaux de la gouvernance locale. La prise en compte de ces spécificités locales a beaucoup facilité l'intégration du niveau local, dans le processus d'élaboration du Plan National d'Adaptation de la pêche et de l'aquaculture au changement climatique (PNA-pêche).

- **Plan National d'Adaptation au changement climatique pour la pêche et l'aquaculture au Sénégal (PNA-Pêche)**

Dans un souci d'intégrer la planification de l'adaptation dans les politiques de pêche, le projet USAID/COMFISH en collaboration avec le Ministère de la pêche et de l'Economie Maritime (MPEM) et le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD), a appuyé le processus d'intégration de l'adaptation du changement climatique dans les politiques et stratégies de développement de la pêche. Ce document d'orientation du secteur de la pêche et de l'aquaculture contribue à planifier des mesures d'adaptation sur le moyen et long terme conformément à la décision 5/CP.17, de la 17^{ème} conférence des Parties à la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatique pour chaque secteur vulnérable. Il vise également à répondre aux engagements de chaque pays à travers les CDN (Contributions Déterminées au niveau National). Le processus a été lancé en septembre 2015 et a intégré l'ensemble des parties prenantes impliquées avec des consultations et concertations à tous les niveaux et à chaque étape de la planification. Les plans locaux déjà élaborés ont servi de base à ce processus national. Etant le premier au Sénégal, le PNA-pêche a intégré tous les processus de planification du changement climatique tels que définis par les directives techniques d'élaboration des plans nationaux d'adaptation.

- **Leçons apprises (qui pourraient intéresser d'autres pays)**

Tous les processus d'intégration du changement climatique dans les planifications locales et nationales appuyés par le projet USAID/COMFISH Plus ont été participatifs et inclusifs à tous les niveaux de la gouvernance. Ces processus ont permis de renforcer les capacités des parties prenantes et de jeter les bases d'une planification durable de l'adaptation pour la résilience des communautés côtières vulnérables. On trouvera ci-après quelques leçons apprises ou expériences à partager pour une meilleure prise en compte de l'adaptation dans les documents de planification locales et nationales.

1. **Création de cadre de concertation à tous les niveaux** : La nécessité d'associer toutes les institutions à collaborer autour de la problématique pour un secteur donné a été d'une importance capitale pour la réussite de tous les exercices de planification de l'adaptation appuyée par le projet USAID/COMFISH Plus. L'inventaire et le schéma représentatifs des institutions fournissent un aperçu des institutions et autres parties prenantes engagées dans des activités nationales/locales liées au changement climatique et à définir leurs engagements. Il est important de trouver des stratégies efficaces visant influencer le secteur concerné (à travers son ministère et ses démembrements

techniques), à intégrer le changement climatique dans ses politiques et stratégies. L'une des stratégies étant de travailler pour l'appropriation de l'ensemble du processus par les communautés à la base, qui vont par la suite, constituer en un moyen de pression pour faire adhérer les autorités centrales.

2. ***La participation et le renforcement de capacités des parties prenantes.*** La prise en compte des préoccupations et des besoins d'adaptation de toutes les parties prenantes impliquées aussi bien au niveau national que local est nécessaire. Cette participation passe obligatoirement par leurs renforcements de capacités des communautés et la prise en compte de leurs savoirs endogènes pour une planification inclusive s'inscrivant dans la durabilité.
3. ***La mise en place d'organes officiels de mise en œuvre et de concertation permanente.*** Pour des raisons de durabilité mais également pour une meilleure harmonisation des actions de mise en œuvre au niveau nationale et locales, il est impératif de créer des Comités de coordination sur la problématique du changement climatique et des options de mise en œuvre. Dans du secteur de la pêche au Sénégal, une plateforme nationale pêche changements climatique a été mise en place pour appuyer le suivi/l'évaluation de la mise en œuvre du PNA-pêche. Au niveau local, des comités de suivi et pilotages installés pour appuyer la mise en œuvre des plans locaux d'adaptations au changement climatiques, ont été créés.
4. ***L'accompagnement et le suivi rapproché.*** La problématique du changement climatique étant complexe, le suivi et l'accompagnement technique et financier doit être permanent et à tous les niveaux. C'est ainsi que le projet USAID/COMFISH PLUS, a appuyé et encadrer le processus PNA-pêche du Sénégal de la planification à la mise en œuvre à tous les niveaux (local, régional et national).

IV/ Prochaines étapes

- Appuyer le fonctionnement de la plateforme nationale (PNCC)
- Mise en place de plateformes locales de mise en œuvre
- Recherche de financement du PNA à travers les fiches de programmes et projets
- Appuyer la recherche scientifique sur le changement climatique et la pêche